

# 第二章 国家安全



## 素质目标

知识目标	思政目标
了解国家安全的含义	提升大学生维护国家安全的自觉性和主动性
掌握总体国家安全观的要求	引导大学生熟悉有关国家安全的法律法规,树立底线思维
维护重点领域国家安全	通过典型案例,大学生要培养强烈的爱国主义情怀



## 思维导图



## 第一节 坚持总体国家安全观

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。国家安全是安邦定国的重要基石,防范化解重大风险、维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。

### 一、总体国家安全观的提出过程

2014年4月,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上首次提出总体国家安全观重大战略思想,强调要加强党对国家安全工作的集中统一领导,正确把握当前国家安全形势,全面贯彻落实总体国家安全观,努力开创新时代国家安全工作新局面,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供牢靠安全保障。

2015年7月1日,第十二届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过《中华人民共和国国家安全法》,自公布之日起施行,将“总体国家安全观”纳入法治轨道,明确规定国家安全工作应坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。

2017年10月,中国共产党第十九次全国代表大会召开,习近平总书记向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。在报告中,习近平总书记把“坚持总体国家安全观”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略之一加以强调。

2020年10月,中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议召开,中共中央政治局向中央委员会报告工作,研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议,首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想,并列专章做出战略部署,突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。



#### 安全聚焦

“国家安全”听上去遥远神秘,其实与每个人的生活息息相关。容易接触国家秘密的国家公职人员、军人、军工企业工作人员、国防科研单位工作人员、重要企业员工,高校师生等人员,他们是境外间谍组织及其代理人长期以来关注的重点目标和策反运用的对象。

### 二、总体国家安全观的基本内涵

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。进入新时代,我国面临复杂多变的安全和发展环境,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,各方面风险可能不断积累甚至集中显露,国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,维护



国家安全的任务更加繁重艰巨。必须审时度势、与时俱进,创新国家安全理念,统揽国家安全全局,坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。

坚持总体国家安全观,必须坚持国家利益至上,坚持以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托;统筹外部安全与内部安全、国土安全与国民安全、传统安全与非传统安全、自身安全与共同安全,完善国家安全制度体系,加强国家安全能力建设,坚决维护国家主权、安全、发展利益。

总体国家安全观以一系列紧密联系、相互贯通的基本观点,科学回答了中国这样一个发展中的社会主义大国如何维护和塑造国家安全的一系列基本问题,标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。

### (一) 总体国家安全观的五大要素

总体国家安全观的五大要素是指以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托。这五大要素清晰地反映了国家安全的内在逻辑关系。以人民安全为宗旨揭示了我国国家安全工作的本质。以人民安全为宗旨,就是要坚持以人民为中心,维护人民根本利益,保障人民当家做主各项权利,保障人民生命财产安全和其他合法权益,为人民创造良好生存发展条件和安定生产生活环境。国家安全工作必须把保护人民群众安全放在最重要的位置,让人民群众有幸福感、获得感和安全感。这与我们党全心全意为人民服务的宗旨是一致的。

自新冠肺炎疫情发生以来,人民群众生命安全和身体健康始终是以习近平同志为核心的党中央最为牵挂的头等大事,党中央采取最全面、最严格、最彻底的防控举措,不惜一切代价提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率,尽最大努力防止更多群众被感染,尽最大可能挽救更多患者的生命。维护人民安全始终是疫情防控斗争中最鲜明的中国特色。

政治安全决定和影响国家的经济安全、军事安全、社会安全等各个领域的安全,其他领域的安全最终也要反映到维护国家政治安全上来。以政治安全为根本,就是要坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇,把制度安全、政权安全放在首要位置,为国家安全提供根本政治保证,并为此而高度重视防范、抵御、打击国际反华与境外敌对势力的渗透破坏活动,彰显了国家安全的中国特色和鲜明的政治本色。

以经济安全为基础,就是要确保国家经济发展不受侵害,促进经济持续稳定健康发展,提高国家经济实力,为国家安全提供坚实物质基础,更是始终坚持“以经济建设为中心”这一党的基本路线的体现。

以军事、文化、社会安全为保障,就是要注意这些领域面临的大量新情况、新问题,遵循不同领域的特点规律,建立完善强基固本、化险为夷的各项对策措施,为维护国家安全提供硬实力和软实力的保障。

以促进国际安全为依托就是要始终不渝走和平发展道路,在注重维护本国安全利益的同时,注重维护共同安全,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

### (二) 总体国家安全观要求兼顾五对关系

贯彻落实总体国家安全观,必须既重视外部安全,又重视内部安全;既重视国土安全,又重视国民安全;既重视传统安全,又重视非传统安全;既重视发展问题,又重视安全问题;既重视自身安全,又重视共同安全。

贯彻落实总体国家安全观,既要重视外部安全,对外求和平、求合作、求共赢,又要重视内部安全,对内求发展、求变革、求稳定。在全球化时代的今天,我国的外部安全与内部安全已经紧密联系在一起,要维护内部安全就必须重视外部安全,积极引导国际社会共同塑造国际新秩序,共同维护国际安全。

贯彻落实总体国家安全观,要超越只重国土安全的传统安全观和传统安全治理模式,坚持以民为本、以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础。近年来,党和国家不断加强对国民海外利益的保护。针对恐怖分子、海盗、敌对势力的滋扰破坏,国家果断派出专业力量、护航编队打防并举;当发生重大事件时,国家有力地协调各方组织跨国缉凶、海外撤侨。越来越多的中国人走出国门的同时,国家的保护也同步延伸。

贯彻落实总体国家安全观,要在重视政治安全、国土安全、军事安全等传统安全的基础之上,重视经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等非传统安全,构建多位一体的国家安全体系,这既有助于国家精准锁定风险挑战与安全威胁的来源,也有利于国家有的放矢地部署工作。

贯彻落实总体国家安全观,既要重视发展问题,又要重视安全问题。发展是安全的基础,安全是发展的条件,实施发展和安全并重的国家安全战略,既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境,做到坚持发展不停步、维护安全不懈怠。

贯彻落实总体国家安全观,既要重视自身安全,又要重视共同安全。近年来,我国提出建设和谐世界,实现共同安全,以及打造人类命运共同体的新安全目标,推动世界朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。



### 引以为戒

#### 警惕身边的“谍战”

2019年3月,在校大学生庄宇(化名)在“舟山全职兼职普工”QQ群中寻找兼职时,一位成员主动申请添加庄宇为QQ好友,并向其提供“某军港附近地图信息采集和沿街商铺拍摄”的兼职工作。庄宇按对方要求,将个人简历、定位信息和微信收款码通过QQ发送给对方,先后8次应对方要求前往小区楼顶制高点、公园及医院附近,拍摄我国军事目标及附近街道店铺、路况等,每次拍摄100~200张照片,通过邮箱发送给对方。庄宇还应境外间谍情报人员要求,通过网上购买长焦镜头观测及租船出海抵近观察等方式,先后10次赴我国某海军舰队实施预警观察搜集。在此期间,境外间谍情报机关还对庄宇进行了安全培训,要求以“观察记录为主、拍照为辅”的方式搜报军舰舷号。2019年12月,舟山市中级人民法院以为境外非法提供国家秘密罪判处庄宇有期徒刑5年6个月,剥夺政治权利1年。

资料来源:《人民日报》,2020年4月17日,第11版。

### 三、贯彻总体国家安全观的十点要求

2020年12月11日,中共中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学



习,习近平总书记就贯彻总体国家安全观提出了十点要求。

(1) 坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,加强统筹协调,把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程,推动各级党委(党组)把国家安全生产责任制落到实处。

(2) 坚持中国特色国家安全道路,贯彻总体国家安全观,坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,捍卫国家主权和领土完整,防范化解重大安全风险,为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

(3) 坚持以人民安全为宗旨,国家安全一切为了人民、一切依靠人民,充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性,切实维护广大人民群众安全权益,始终把人民作为国家安全的基础性力量,汇聚起维护国家安全的强大力量。

(4) 坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡,全面提高国家安全工作能力和水平。

(5) 坚持把政治安全放在首要位置,维护政权安全和制度安全,更加积极主动做好各方面工作。

(6) 坚持统筹推进各领域安全,统筹应对传统安全和非传统安全,发挥国家安全工作协调机制作用,用好国家安全政策工具箱。

(7) 坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置,提高风险预见、预判能力,力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态。

(8) 坚持推进国际共同安全,高举合作、创新、法治、共赢的旗帜,推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观,加强国际安全合作,完善全球安全治理体系,共同构建普遍安全的人类命运共同体。

(9) 坚持推进国家安全体系和能力现代化,坚持以改革创新为动力,加强法治思维,构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系,提高运用科学技术维护国家安全的能力,不断增强塑造国家安全态势的能力。

(10) 坚持加强国家安全干部队伍建设,加强国家安全战线党的建设,坚持以政治建设为统领,打造坚不可摧的国家安全干部队伍。

## 第二节 维护重点领域国家安全

全面贯彻落实总体国家安全观,着力推进新时代国家安全事业全面发展进步,维护重点领域国家安全是主阵地、主战场。新时代的总体国家安全观涵盖政治安全、军事安全、国土安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、核安全、生物安全等诸多领域,当前和今后一个时期,要着重抓好重点领域的国家安全工作。

### 一、维护政治安全

政治安全是指国家主权、政权、政治制度、政治秩序及意识形态等方面免受威胁、侵犯、

颠覆、破坏的客观状态。意识形态领域是争夺“制脑权”的没有硝烟的战场。各种敌对势力从来没有停止对我国实施西化分化战略,从来没有停止对中国共产党领导和我国社会主义制度进行的颠覆破坏活动。

在政治安全中,政权安全和制度安全是核心内容,事关我们党和国家的生死存亡,事关中国特色社会主义发展的全局,事关党和国家的长治久安。坚持中国共产党领导,坚持社会主义制度,确保党执政安全,是维护政治安全的根本任务。

办好中国的事情,关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导,坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

党的十九大报告指出,中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路,中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,保持政治定力,坚持实干兴邦,始终坚持和发展中国特色社会主义。

## 二、维护军事安全

军事安全是指国家不受外部军事入侵和战争威胁的状态,以及保障这一持续安全状态的能力。军事安全在整个国家安全体系中发挥至关重要的支柱和保障作用。当今时代,捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择多种多样,但军事手段始终是保底手段,打赢能力是维护国家安全的战略能力。

国防和军队建设是国家安全的坚强后盾。新形势下,能否全面提升维护军事安全的能力、增强维护国家总体安全的能力,是对人民军队履行职责使命的现实考验。建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队,是我国社会主义现代化建设的战略任务。而这一战略任务的实现,必须坚持党对军队的绝对领导,牢牢把握党在新形势下的强军目标,努力建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队;必须坚持富国和强军相统一,加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局,逐步构建军民一体化的国家战略体系和能力,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

《国家安全法》第十八条规定:“国家加强武装力量革命化、现代化、正规化建设,建设与保卫国家安全和利益需要相适应的武装力量;实施积极防御军事战略方针,防备和抵御侵略,制止武装颠覆和分裂;开展国际军事安全合作,实施联合国维和、国际救援、海上护航和维护国家海外利益的军事行动,维护国家主权、安全、领土完整、发展利益和世界和平。”

## 三、维护国土安全

国土安全是指领土完整、国家统一、海洋权益及边疆边境不受侵犯或免受威胁的状态,涵盖领土、领海、领空、自然资源、基础设施等要素。国土的安全状态与国家能否繁荣息息相关。国土不受外来侵略和威胁,资源不因战争或预防战争过分消耗,国家才能稳定发展,人



民才能安居乐业。

《国家安全法》第十七条规定：“国家加强边防、海防和空防建设，采取一切必要的防卫和管控措施，保卫领陆、内水、领海和领空安全，维护国家领土主权和海洋权益。”当前，我国国土安全面临复杂严峻挑战，维护国土安全是维护国家安全重大而紧迫的战略任务之一。要提升维护国土安全能力，要加强边防、海防、空防建设，要周密组织边境管控和海上维权行动，坚决捍卫领土主权和海洋权益，要有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为，要坚决反对一切分裂祖国的活动。

中华民族爱好和平，坚持走和平发展道路，但绝不放弃正当权益，更不能牺牲国家核心利益。绝不允许任何人、任何组织、任何政党，在任何时候、以任何形式、把任何一块领土从中国分裂出去。任何危害国家主权、渗透破坏的活动都是对底线的触碰，是绝不能允许的。我国要提高海洋维权能力，坚决维护我国海洋权益，建设海洋强国。



## 安全词典

### 海洋权益

根据《中华人民共和国领海及毗连区法》《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》《中华人民共和国海岛保护法》《中华人民共和国海上交通安全法》《中华人民共和国海洋环境保护法》等法律，这里的“海洋权益”主要包括：一是一切属于我国的岛屿和群岛的主权不受侵犯。二是我国对于领海、领海上空、领海的海床及底土都享有主权权利。外国非军用船舶，享有依法无害通过我国领海的权利，但是外国军用船舶进入我国领海，须经我国政府批准。任何国际组织、外国的组织或个人在我国领海内进行科学研究、海洋作业等活动，须经我国政府或有关主管部门批准，遵守我国法律、法规。三是我国在毗连区内的权力主要包括管制权和紧追权，即在有关安全、海关、财政、卫生或入境出境管理方面行使管制权；以及我国有关主管机关有充分理由认为外国船舶违反我国法律、法规时，对该外国船舶行使紧追权。四是我国在专属经济区和大陆架，涉及对渔业和矿产等自然资源的勘查、开发、养护和管理，以及海洋科学研究和海洋环境保护等方面，行使主权权利和管辖权。五是我国享有的历史性权利。

## 四、维护经济安全

经济安全是指经济全球化时代一国保持其经济存在和发展所需资源有效供给、经济体系独立稳定运行、整体经济福利不受恶意侵害和非可抗力损害的状态和能力。国家维护国家基本经济制度和社会主义市场经济秩序，保障关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、重点产业、重大基础设施和重大建设项目及其他重大经济利益安全。维护我国的经济安全，就是要保持我国的国民经济发展和经济实力处于不受根本威胁的状态。

经济安全包括资源能源安全、金融安全、粮食安全、科技安全、产业与贸易安全等诸多方面。经济安全的核心是坚持社会主义基本经济制度不动摇，不断完善社会主义市场经济体制，坚持发展是硬道理，不断提高国家的经济整体实力、竞争力和抵御国内外各种冲击与威胁的能力。《国家安全法》第五十九条规定：“国家建立国家安全审查和监管的制度和机制，

对影响或者可能影响国家安全的外商投资、特定物项和关键技术、网络信息技术产品和服务、涉及国家安全事项的建设项目,以及其他重大事项和活动,进行国家安全审查,有效预防和化解国家安全风险。”

当前中国的经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,坚持适应把握引领经济发展新常态,推动高质量发展,同时正确处理好对外开放、发展国际经济合作与维护国家利益和经济安全的关系,积极推进“一带一路”建设,采取适合我国实际情况,符合国际经贸规则、惯例的保护措施,保护我国的产业、市场和国家的经济利益,才能有效化解经济全球化所带来的诸多负面影响,保证国家经济安全。

## 五、维护文化安全

当前,人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛,各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。随着国际文化交流交融向纵深发展,文化的交锋冲突也愈演愈烈,国家文化安全问题日渐凸显。如何保护本土文化、维护人类多样性成为人类社会面临的重要挑战。

中国社会科学院文化研究中心惠鸣认为,国家文化安全包含国家文化认同安全、国家文化传播安全、国家文化资源安全和国家文化产业安全四个方面。国家文化认同安全是维护国家认同与政治认同的安全,如实现中华民族伟大复兴中国梦,爱国、爱党、爱人民,认同社会主义核心价值观,培育中华民族共同体意识等。国家文化传播安全是维护和保障国家核心价值观、主流意识形态及优秀传统文化的有效传播,并有效掌握国家的核心媒体体系和传播的主导权。国家文化资源安全是维护国家的文化遗产和各类文化资源的保护、传承与创新发展的安全。国家文化产业安全是维护本国文化产业发展产业主导权,防止文化产业的核心领域和核心竞争力被外资控制或主导,并不断提升本国文化产业国际竞争力。

2014年10月,习近平总书记在文艺工作座谈会上指出:“传承中华文化,绝不是简单复古,也不是盲目排外,而是古为今用、洋为中用,辩证取舍、推陈出新,摒弃消极因素,继承积极思想,‘以古人之规矩,开自己之生面’,实现中华文化的创造性转化和创新性发展。”文化安全属于国家安全观中的非传统领域,关乎国家稳定、民族团结、精神传承,是国家总体安全的重要组成部分。文化是民族的血脉,是人民的精神家园。中华优秀传统文化是中华民族突出优势,是中华民族最深厚的文化软实力。古往今来,中华民族之所以在世界有地位、有影响,不是靠穷兵黩武,不是靠对外扩张,而是靠中华文化的强大感召力和吸引力。维护国家文化安全,必须坚持社会主义先进文化前进方向,坚持以人民为中心的工作导向,坚定文化自信,增强文化自觉,加快文化改革发展,加强社会主义精神文明建设,建设社会主义文化强国。实践经验表明,文化越开放,文化的包容性和抵御风险的能力就越强,就越容易形成有影响的文化高地。只有自身文化实力强大,充满文化自信,在文化发展和传播中拥有话语权,才能真正捍卫国家文化安全。

## 六、维护社会安全

随着经济发展、社会进步,人民群众对过上美好生活有更高的期待,对社会安全有更高





的标准。人民群众更关心衣食住行的安全问题、社会治理和公共服务的水平、执法司法的严格公正等。社会安全是人民群众安全感的晴雨表,是社会安定的风向标。社会安全主要包括防范、消除、控制直接威胁社会公共秩序和人民群众生命财产安全的治安、刑事、暴力恐怖事件,以及规模较大的群体性事件等。社会安全工作涉及打击犯罪、维护稳定、社会治理、公共服务等各个方面,与人民群众切身利益息息相关。

改革开放 40 多年来,我国经济和社会有了长足的发展,取得了令人瞩目的成绩,但同时社会矛盾也日益突出,违法犯罪活动日趋暴力化、组织化、职业化,食品药品安全犯罪、电信诈骗犯罪、非法集资犯罪、互联网犯罪等事件不断发生,贪污腐败问题破坏了社会公平正义,这些都严重危害人民生命财产安全,也威胁到了社会的和谐稳定与国家安全。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,所以必须团结一切可以团结的力量,最大限度增加和谐因素,增强社会创造活力,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大决策,实施一系列重大举措,维护了社会安定、人民安宁,促进了经济社会持续健康发展。例如,开展扫黑除恶专项斗争,严惩严重危害群众生命财产安全犯罪、危害食品药品安全犯罪、电信网络犯罪等,让人民群众切实感受到公平正义;办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境正在形成,人民群众对社会治安满意度、对政法队伍满意度大幅提升;加强反腐力度,“苍蝇蚊子一起打”,把贪污腐败的嚣张气焰打下去。



### 相关链接

2018 年 1 月,中共中央、国务院发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》,在全国开展扫黑除恶专项斗争,专项斗争始终将群众反映最强烈、最深恶痛绝的黑恶势力作为打击重点。据中华人民共和国公安部公布的数据显示,专项斗争伊始,全国扫黑办即发出敦促黑恶势力及其“保护伞”投案自首的公告,畅通群众举报渠道,推动各地建立举报奖励机制,累计发放举报奖金近 1.07 亿元,群众积极性被充分调动起来。截至 2020 年 10 月底,全国扫黑办 12337 举报平台共受理群众举报线索 34.14 万条,初步筛查具有涉黑涉恶特征并下发核查线索 3.89 万条,核实涉黑涉恶线索 1 124 条。截至 2020 年 8 月底,全国累计打掉涉黑组织 3 347 个、涉恶犯罪集团 10 564 个,打掉的涉黑组织数量相当于专项斗争开展以前 10 年的总和,专项斗争 5 824 名目标逃犯到案 5 512 人,到案率达 94.6%。

## 七、维护科技安全

随着科学技术在生活实践中的广泛使用,科技发明和技术创新的潜力与实力成为国家获取政治经济利益的重要武器,科技安全战略因此具有十分重要的意义。新时代国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧,国防经济和社会经济、军用技术和民用技术的融合度越来越深。加强自主创新,强化科技安全,为维护和塑造国家安全提供强大的科技支撑,成为新时代科技工作的重大任务。

科技安全是指科技体系完整有效、国家重点领域核心技术安全可控、国家核心利益和安全不受外部科技优势危害,以及保障持续安全状态的能力。科技安全是国家安全体系的重

要组成部分,是塑造中国特色国家安全的物质技术基础。维护科技安全既要确保科技自身安全,更要发挥科技支撑引领作用,确保相关领域安全。

近年来,中国科技发展的速度很快,不断在信息技术、高档数控机床与机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、新能源新材料等产业打破国外技术垄断,增强了国际竞争力。例如,中国动车、中国天眼、港珠澳大桥、“九章”量子计算机、嫦娥五号等。2018年5月18日,我国第一艘自主建造的航母海试成功,中国迎来“双航母时代”,科技支撑下的军事实力和战斗力也实现了快速发展。

尽管我国科技发展取得了令人鼓舞的成就,但仍和西方一些科技强国存在很大差距,我国仍处于科技大国向科技强国迈进之中。2019年,美国借“国家安全”为由制裁华为企业,企图打压华为在5G技术上的领先优势。美国依仗其科技上的强大优势,泛化国家安全,不断滥用出口管制等措施对他国企业、机构和个人持续进行打压,对国际经贸秩序和自由贸易规则造成严重破坏,对全球产业链供应链安全造成严重威胁。

培养自主创新能力是保障国家科技安全的基础。要完善国家创新体系,提高创新体系整体效能,建立自主创新的制度机制;聚焦重大需求突破关键核心技术,牢牢把握发展和安全的主动权;健全科技安全工作体系,提高科技安全治理水平;重视科技人才培育与引进工作,充分调动和不断激发科技人才的创造力;加强我国知识产权保护力度等。

## 八、维护网络安全

在互联网时代,网络安全已经与其他领域安全问题相互交融、相互影响,成为我国面临的最复杂、最严峻的非传统安全问题之一。2016年12月27日,经中央网络安全和信息化领导小组(现为中央网络安全和信息化委员会)批准,国家互联网信息办公室发布《国家网络空间安全战略》。《国家网络空间安全战略》指出,信息技术广泛应用和网络空间兴起发展,极大促进了经济社会繁荣进步,同时也带来了新的安全风险和挑战。维护我国网络安全是协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的重要举措,是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。

互联网时代造就了重大机遇。它开辟了信息传播的新渠道,拓宽了生产生活的新空间,激活了经济发展的新引擎,构建了文化繁荣的新载体,提供了社会治理的新平台,打造了交流合作的新纽带,延伸了国家主权的新疆域。网络空间已经成为与陆地、海洋、天空、太空同等重要的人类活动新领域。

互联网时代同样面临严峻风险与挑战。利用网络干涉他国内政、攻击他国政治制度、煽动社会动乱、颠覆他国政权,以及大规模网络监控、网络窃密等活动严重危害国家政治安全和用户信息安全。网络攻击严重威胁经济安全,一旦网络和信息系統遭到攻击、破坏,会直接危害能源、交通、通信、金融等基础设施,造成灾难性后果,严重危害国家经济安全和公共利益。网络谣言、颓废文化和淫秽、暴力、迷信等违背社会主义核心价值观的有害信息侵蚀青少年身心健康,败坏社会风气,误导价值取向,危害文化安全。恐怖主义、分裂主义、极端主义等势力利用网络煽动、策划、组织和实施暴力恐怖活动,直接威胁人民生命财产安全、社会秩序。此外,国际上争夺和控制网络空间战略资源、抢占规则制定权和战略制高点、谋求战略主动权的竞争日趋激烈。

中国的网民数量和网络规模世界第一,维护好中国网络安全,不仅是自身需要,对于



维护全球网络安全乃至世界和平都具有重大意义。我们要坚定捍卫网络空间主权,保护国家信息设施和信息资源安全,反对通过网络颠覆我国国家政权、破坏我国国家主权的一切行为;坚决维护国家安全,防范、制止和依法惩治任何利用网络进行叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆或者煽动颠覆人民民主专政政权的行为;防范、制止和依法惩治利用网络进行窃取、泄露国家秘密等危害国家安全的行为;防范、制止和依法惩治境外势力利用网络进行渗透、破坏、颠覆、分裂活动,保护关键信息基础设施,加强网络文化建设,严厉打击网络恐怖和网络间谍活动,完善网络治理体系,夯实网络安全基础,提升网络空间防护能力。

## 九、维护生态安全

生态安全是指一个国家具有支撑国家生存发展的较为完整、不受威胁的生态系统,以及应对内外重大生态问题的能力。它主要包含两方面的含义,一是指生态系统自身的结构是否受到破坏,功能是否健全;二是指生态系统所提供的服务是否能满足人类生存发展的需要。

目前,我国维护生态安全面临严峻的挑战。自然生态空间受到挤压,存在天然草原退化、湿地过度开垦、环境污染、水资源短缺等诸多问题,我国森林覆盖率和单位面积蓄积量远远低于全球平均水平,海洋生态系统受损严重。生物多样性面临威胁,随着人口的快速增长,人类活动领域的不断拓展,野生生物的生存环境严重退化或丧失,野生生物资源被过度开发和利用,环境污染产生的多种毒性阻碍生物的正常生长发育,使生物丧失生存或繁衍的能力,生物资源面临枯竭和衰退的危险。

生态安全直接关系人民群众福祉和经济社会可持续发展,是国家安全体系的重要基石。习近平总书记在海南考察工作结束时的讲话中指出,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。对人的生存来说,金山银山固然重要,但绿水青山是人民幸福生活的重要内容,是金钱不能代替的。党的十八大确立了“五位一体”的总体布局,把生态文明建设与经济建设、政治建设、社会建设和文化建设并列置于同样重要的位置,将生态安全提升到国家安全的高度。党的十九大报告对生态文明建设提出了一系列新思想、新目标、新要求和新部署,首次把美丽中国作为建设社会主义现代化强国的重要目标。《国家安全法》第三十条规定:“国家完善生态环境保护制度体系,加大生态建设和环境保护力度,划定生态保护红线,强化生态风险的预警和防控,妥善处置突发环境事件,保障人民赖以生存发展的大气、水、土壤等自然环境和条件不受威胁和破坏,促进人与自然和谐发展。”这些都表明了我们加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。

生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。大学生必须提高资源环境保护意识,养成自觉节约资源、保护环境的好习惯,积极践行垃圾分类,选择低碳生活方式,积极参与环保志愿服务,将环保的理念与知识传递给身边的每一个人,为建设美丽中国贡献自己的一份力量。



## 相关链接

黄河是中华民族的母亲河、中华文明的摇篮,是我国重要的生态屏障和重要的经济地带,是打赢脱贫攻坚战的重要区域,在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。2019年9月,黄河流域生态保护与高质量发展上升为国家战略。2019年9月18日,习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上讲话时指出,治理黄河,重在保护,要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,统筹推进各项工作,加强协同配合,推动黄河流域高质量发展。要坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持生态优先、绿色发展,以水而定、量水而行,因地制宜、分类施策,上下游、干支流、左右岸统筹谋划,共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。

## 十、维护核安全

原子的发现、核能的开发与利用给人类社会的发展带来新的动力,人类认识世界、改造世界的的能力大大增强,同时,核能的开发与利用也伴随着核安全风险。一方面,核能是未来创新和先进的清洁能源系统之一,人们利用核能促进经济发展的同时,可以更好地保护环境。以发电为例,相较于化石燃料,核能发电所产生的热量更多,所需要的燃料体积更少,因此许多国家都利用核能进行发电。另一方面,核废料、热污染、核事故等问题是核能利用中最大的问题。使用过的核燃料,虽然所占体积不大,但因具有放射性,必须慎重处理,若处理不当,极易对环境、人类及动物产生致命影响。当大型核设施发生意外事故时,厂内人员会受到放射损伤和放射性污染。例如,2011年3月11日,日本发生9.0级大地震,此次地震造成福岛第一核电站一系列设备损毁、堆芯熔毁、辐射释放等,对福岛核电厂及周边的环境造成了严重的影响。

维护国家核安全是指防范核威胁和核攻击,防范核犯罪、核事故所造成的核危害,最终在实现无核武器世界的条件下,确保核材料、核设施的安全。加强核安全是一个持续的过程。1955年,我国提出了建立和发展原子能事业的战略,60多年来,我国核工业发展取得了世人瞩目的成就,核技术在工业、农业、医疗卫生和科研等方面都得到了广泛应用,建立了完整的核科技工业体系和一整套核安全监管体系,已将核安全纳入国家总体安全体系,明确了对核安全的战略定位,以多项核安全法律法规和管理制度维护核安全。《国家安全法》第三十一条规定:“国家坚持和平利用核能和核技术,加强国际合作,防止核扩散,完善防扩散机制,加强对核设施、核材料、核活动和核废料处置的安全管理、监管和保护,加强核事故应急体系和应急能力建设,防止、控制和消除核事故对公民生命健康和生态环境的危害,不断增强有效应对和防范核威胁、核攻击的能力。”

现阶段,我国奉行“理性、协调、并进”的核安全观,坚持将发展与安全并重、权利与义务并重、自主与协作并重、治标与治本并重。以确保安全为前提发展核能事业,以尊重各国权益为基础推进国际核安全进程,以互利共赢为途径寻求普遍核安全,以消除根源为目标全面

推进核安全努力。



### 理性、协调、并进的核安全观

中国核安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想在核安全领域的集中体现,是中国总体国家安全观的重要组成部分。中国核安全观的核心内涵是“四个并重”。全面系统推进核安全进程,是中国核安全观的核心要义,体现为发展和安全并重、权利和义务并重、自主和协作并重、治标和治本并重。中国核安全工作的基本原则是:安全第一、依法治核,预防为主、纵深防御,责任明确、独立监管,严格管理、全面保障。中国倡导构建公平、合作、共赢的国际核安全体系,坚持公平原则,本着务实精神推动国际社会携手共进、精诚合作,共同推进全球核安全治理,打造核安全命运共同体,推动构建人类命运共同体。

## 十一、维护生物安全

生物安全与每个人的生存发展息息相关,因生物因素带来的安全危害一直是人类面临的巨大挑战。人类社会进入 21 世纪后,随着环境变化、科技发展与社会经济全球化加速,生物安全潜在的危机被进一步激发,全球生物安全形势日益严峻。非典型肺炎、甲型 H1N1 流感、高致病性禽流感、中东呼吸综合征、埃博拉病毒、新型冠状病毒肺炎等迅速成为人类共同的威胁。其中,新型冠状病毒肺炎是中华人民共和国成立以来,传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件,严重危害人民群众生命健康,影响经济社会发展,对国家安全构成威胁。加强生物安全风险防控,提升国家生物安全治理能力迫在眉睫。

生物安全属于非传统安全,是国家安全的重要组成部分,涉及公共卫生安全、农业生物安全、生物资源安全、资源环境安全、防御生物恐怖袭击等多个领域。2020 年 2 月 14 日,习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十二次会议上发表讲话时强调,要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度,把生物安全纳入国家安全体系,系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设,全面提高国家生物安全治理能力。要尽快推动出台生物安全法,加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

目前,我国已经颁布实施的《中华人民共和国传染病防治法》《植物检疫条例》《中华人民共和国动物防疫法》《动物检疫管理办法》等起到了有效的监管作用,但仍需要加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设,构建更加完备的生物安全法律体系。2019 年 10 月,我国首部《生物安全法(草案)》提请全国人大常委会审议,草案明确了生物安全立法的总体要求是维护国家生物安全,根本目的是保障人民生命健康。加快生物安全的立法进程,将更加有助于生物安全治理的依法防控、依法治理。

维护国家生物安全,要加强生物安全风险的防控能力与治理能力,加快生物安全立法,着力建设生物安全的科技支撑力量。要大力推动生物安全领域的科技创新,整合生命科学、生物技术、医药卫生、医疗设备等领域的国家重点科研体系,加强生物安全智库战略研究和人才培养,加强疫情防控科研攻关的国际合作,在保证国家安全的前提下共享科研数据和信息,积极推动构建人类命运共同体。



## 实践拓展

## 国家安全知识测试

## 单项选择题

- 每年( )为全民国家安全教育日。
  - 3月15日
  - 4月15日
  - 5月15日
  - 6月15日
- 要坚持( )对国家安全工作的领导,建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。
  - 中国共产党
  - 国家安全机关
  - 公安机关
  - 国家安全委员会
- 2015年7月1日颁布实施的一部重要法律是( )。
  - 反间谍法
  - 国家安全法
  - 国家情报法
  - 网络安全法
- 从国家安全理论来看,国家安全事件的认定有三个标准:
  - 涉及国家利益特别是国家核心利益和重大利益;
  - 危险和威胁的存在;
  - 是( )。
    - 学者认可
    - 百姓认可
    - 官方认可
    - 权威机构认可
- 恐怖主义是( )。
  - 影响国家安全的因素
  - 威胁国家安全的因素
  - 国家安全构成要素
  - 国家安全保障因素
- 历史上对国家安全曾造成不同程度威胁和危害的洪水、雨涝、干旱、地震、虫灾、瘟疫、风灾、天火等自然因素,以及历史上曾对国家安全造成不同程度威胁和危害的外敌入侵、内部分裂、情报刺探、政治颠覆等社会因素,都是( )。
  - 传统安全威胁因素
  - 非传统安全威胁因素
  - 可持续安全威胁因素
  - 新生安全威胁因素
- 网信、电信、公安、国家安全等主管部门发现某单位网站信息中含有恐怖主义、极端主义内容的信息,应当按照职责分工,及时对该单位采取一定措施,进行处理。以下措施不符合法律规定的是( )。
  - 责令该单位停止传输信息
  - 责令该单位删除相关信息
  - 没收该单位所有互联网服务器,停止互联网接入服务
  - 责令该单位关闭网站



8. 对非法持有属于国家秘密的文件、资料和其他物品的,以及非法持有、使用专用间谍器材的,国家安全机关可以依法对其人身、物品、住处和其他有关的地方进行( )。

- A. 搜查                      B. 查封                      C. 没收                      D. 销毁

9. 不属于工作秘密的是( )。

- A. 行政管理部门工作人员的档案  
B. 尚未判决的案件的证词、证据  
C. 武装力量活动  
D. 单位计算机系统安全保密实施方案

10. 《中华人民共和国密码法》的施行日期是( )。

- A. 2020年1月1日  
B. 2019年12月21日  
C. 2020年6月30日  
D. 2019年12月30日